IV.

**Odůvodnění**

**k návrhu nařízení vlády,** **kterým se provádějí některá ustanovení zákona č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim Evropských společenství pro kontrolu vývozu, přepravy, zprostředkování a tranzitu zboží dvojího užití, ve znění pozdějších předpisů**

1. **Obecná část**

**1.1 Důvody, které vedou k předložení návrhu**

Důvodem pro předložení předmětného návrhu nařízení vlády, kterým se provádějí některá ustanovení zákona č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim Evropských společenství pro kontrolu vývozu, přepravy, zprostředkování a tranzitu zboží dvojího užití, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády“) je skutečnost, že byl Parlamentem České republiky schválen návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti zahraničního obchodu s citlivým materiálem v souvislosti s digitalizací veřejné správy. Tento návrh zákona, který mimo jiné novelizuje zákon č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim Evropských společenství pro kontrolu vývozu zboží a technologií dvojího užití (dále jen „zákon č. 594/2004 Sb.“), reaguje na stanovení pravidel pro podávání žádostí prostřednictvím elektronických formulářů zákonem č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů (dále jen „zákon č. 12/2020 Sb.“), které v souladu s § 4 odst. 3, „*po prokázání totožnosti uživatele služby s využitím elektronické identifikace zajistí automatizované doplnění údajů nezbytných pro poskytnutí digitální služby vedených v základním registru nebo agendovém informačním systému, které jsou orgánu veřejné moci zpřístupněné pro výkon agendy*“. Vzhledem k tomu, že zákon č. 594/2004 Sb. byl přijat před schválením zákona č. 12/2020 Sb., bylo nezbytné provést technickou novelu zákona č. 594/2004 Sb., aby bylo možno plně využít funkcionalit výše citovaného ustanovení zákona č. 12/2020 Sb. Předmětná novela, která byla připravena pracovní skupinou složenou ze zástupců dotčených státních orgánů (Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo zahraničních věcí, Generální ředitelství cel, Bezpečnostní informační služba, Úřad pro zahraniční styky a spolupráci a Vojenské zpravodajství), následně projednána v meziresortním připomínkovém řízení a poté schválena vládou a Parlamentem, stanoví náležitosti, které musí být stanoveny prováděcím předpisem, aby byly náležitě provedeny ustanovení zákona č. 594/2004 Sb.

**1.2 Popis navržené úpravy**

V nařízení vlády se na základě zákonného zmocnění zákona č. 594/2004 Sb. upraveného návrhem zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti zahraničního obchodu s citlivým materiálem v souvislosti s digitalizací veřejné správy doplňuje právní úprava nařízení vlády o (i) rozsah údajů, o kterých informuje vývozce, týkajících se obchodů zrealizovaných na základě registrace k využívání všeobecných vývozních povolení, (ii) rozsah údajů, o kterých informuje vývozce, týkajících se obchodů zrealizovaných na základě povolení a (iii) rozsah údajů, o kterých informuje osoba přepravující zboží dvojího použití, týkajících se obchodů zrealizovaných na základě povolení. Rozsah těchto informací konkrétně stanoví přílohy č. 1 až 3 k nařízení vlády.

**2. Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad**

Výjimka z povinnosti zpracovávat RIA byla stanovena v Plánu legislativních prací vlády na rok 2022, jež byl schválen usnesením vlády č. 332 ze dne 27. dubna 2022.

**3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem ČR**

Předkládaný návrh je stejně jako jím prováděný zákon č. 594/2004 Sb. v plném souladu s ústavním pořádkem České republiky, který stanoví čl. 112 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (dále jen „Ústava ČR“), zejména s

* čl. 2 odst. 3 Ústavy ČR, podle něhož lze státní moc uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon,
* čl. 2 odst. 4 Ústavy ČR, podle něhož každý občan může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá,
* čl. 41 odst. 2 Ústavy, podle kterého má vláda právo zákonodárné iniciativy, a také v souladu s § 24 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, který mimo jiné uvádí, že ministerstva připravují návrhy zákonů a jiných právních předpisů týkajících se věcí, které patří do jejich působnosti, jakož i návrhy, jejichž přípravu jim uložila vláda,
* čl. 79 odst. 1 Ústavy, podle něhož lze působnost správních orgánů stanovit pouze zákonem.

Navrhovaná právní úprava, jakož i prováděný zákon č. 549/2004 Sb., je rovněž v souladu s Listinou základních práv a svobod, vyhlášenou usnesením předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., jako součást ústavního pořádku České republiky (dále jen „Listina základních práv a svobod“), a to zejména s

* čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod, podle které lze státní moc uplatňovat jen v případech a v mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví,
* čl. 2 odst. 3 Listiny základních práv a svobod, podle které může každý činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá,
* čl. 4 odst. 1 Listiny základních práv a svobod, podle které mohou být povinnosti ukládány toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních práv a svobod,
* čl. 26 odst. 1 a 2 Listiny základních práv a svobod, podle které má každý právo na svobodnou volbu povolání a přípravu k němu, jakož i právo podnikat a provozovat jinou hospodářskou činnost, s tím, že zákon může stanovit podmínky a omezení pro výkon určitých povolání nebo činností.

Zejména je pak navržená právní úprava v souladu s nálezem Ústavního soudu ze dne 12. listopadu 2019 sp. zn. Pl. ÚS 19/17, který byl vyhlášen pod č. 337/2019 Sb., upravující meze pro vydání prováděcích předpisů, neboť jsou v předmětných zákonech stanoveny okruhy vyžadovaných údajů, v jejichž mezích budou konkrétní údaje stanoveny podzákonnými předpisy, tzn. stanovení obsahu formulářů, tj. fakticky informací, jež bude muset adresát normy orgánu veřejné moci poskytnout, bude provedeno na základě a v mezích zákona.

Navrhovaná právní úprava tedy splňuje ústavní požadavek stanovení povinnosti na úrovni zákona a vyhovuje též zásadám pro stanovení mezí základních práv a svobod podle čl. 4 Listiny základních práv a svobod. Návrh zákona rovněž respektuje zásadu „nullum crimen sine lege, nulla poena sine lege“ podle čl. 39 Listiny základních práv a svobod.

Navrhovaná právní úprava nijak nesnižuje ostatní práva dotčených subjektů a nejsou jí diskriminovány žádné specifické skupiny adresátů právních norem.

**4. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonným zmocněním**

Předložený návrh nařízení vlády se předkládá k provedení zákona č. 594/2004 Sb., jež ve svém zákonném zmocnění stanovuje, že vláda vydá podle § 24 písm. a) nařízení k provedení § 6 odst. 6, § 8 odst. 1, § 11 odst. 5 písm. d) a § 13 odst. 4. Navrženým nařízení vlády se konkrétně provádí § 6 odst. 6, § 11 odst. 5 písm. d) a § 13 odst. 4.

**5. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je ČR vázána, její slučitelnost s právem EU a jeho zásadami**

Navrhovaná právní úprava je stejně jako jí prováděný zákon č. 594/2004 Sb. v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, včetně Smlouvy o Evropské unii a Smlouvy o fungování Evropské unie, a též respektuje závazky vyplývající z členství České republiky v mezinárodních organizacích. Problematika digitalizace je na úrovni Evropské unie upravena celou řadou předpisů. Zejména se jedná o nařízení eIDAS, Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1128 ze dne 14. června 2017 o přeshraniční přenositelnosti on-line služeb poskytujících obsah v rámci vnitřního trhu, Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2102 ze dne 26. října 2016 o přístupnosti webových stránek a mobilních aplikací subjektů veřejného sektoru.

Vzhledem k tomu, že v rámci Evropské unie jsou již některé služby obecně budovány jako primárně digitální, a to např. elektronická výměna údajů o odborné kvalifikaci, výměna údajů o identitě a elektronické identifikaci, navrhovaná úprava odpovídá tomuto trendu Evropské unie a je plně v souladu s právními předpisy Evropské unie a podporuje jejich aplikaci.

Předložený návrh neimplementuje právo EU.

Předkládaná novela není pokládána za technický předpis ve smyslu směrnice EP a Rady (EU) 2015/1535 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti (kodifikované znění).

**5. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy, nároky na státní rozpočet**

Oproti stávající právní úpravě nebudou s návrhem ve vztahu k veřejným rozpočtům spojeny žádné dodatečné výdaje, ani s navrženou právní úpravou nebudou spojeny žádné požadavky na navýšení personálních kapacit a prostředků na platy a případná personální potřeba bude řešena v rámci stávajícího limitu počtu míst a objemu prostředků na platy daných kapitol. Naopak lze očekávat pozitivní dopady na podnikatelské prostředí spojené s usnadněním vyplňování podání a snížením chybovosti při jejich vyplňování.

**6. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s rovností mužů a žen, vyhodnocení korupčních rizik, dopad na ochranu osobních údajů, dopad na životní prostředí**

Předložený návrh nemá dopad na specifické skupiny obyvatel, včetně rovnosti mužů a žen. Návrh nemá dopad na životní prostředí. Návrh nemá dopad na ochranu osobních údajů. Návrhem nejsou zakládány možnosti zvýšení korupce, vzhledem ke kontrolním mechanizmům, jež jsou nastaveny v rámci MPO a dotčených rezortů.

**7. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Z hlediska upravované materie nemá předkládaný návrh dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

**8. Zhodnocení korupčních rizik (CIA)**

Předkladatel provedl zhodnocení korupčních rizik, jak stanoví Legislativní pravidla vlády, a to podle Metodiky CIA (Corruption Impact Assessment; Metodika hodnocení korupčních rizik), zveřejněné na webové stránce Odboru střetu zájmů a boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti Oddělení boje proti korupci (<https://korupce.cz/protikorupcni-agenda/metodika-cia/)>, již při přípravě prováděného zákona, na které se ve smyslu čl. 3.2.3 Metodiky CIA tímto odkazuje.

**9. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se Zásadami pro tvorbu digitálně přívětivé legislativy**

Prováděný zákon č. 594/2004 Sb. promítá některé Zásady digitálně přívětivé legislativy. Jedná se primárně o zásadu „Budování přednostně digitálních služeb“, když se prováděným zákonem zavádí primárně podání v elektronické podobě, které však nevylučuje možnost po vyplnění elektronických formulářů jejich vytištění a podání v papírové podobě. Pro tyto případy bude součástí vyplněných a vytištěných formulářů tzv. bar kód, který bude obsahovat v strojově čitelné podobě údaje z formuláře vyplněné žadatelem pro jeho následné elektronické zpracování v informačním systému elektronické Licenční správy (dále jen „IS ELIS“). Pokud jde o elektronicky činěná podáních vůči Ministerstvu průmyslu a obchodu podle zákona č. 594/2004 Sb., bude v souladu s prováděným zákonem č. 594/2004 Sb. možné využít všechny způsoby elektronické komunikace, tj. datových schránek, uznávaného elektronického podpisu i prostředku pro elektronickou identifikaci vydaného v rámci kvalifikovaného systému elektronické identifikace. Stejně tak je prováděný zákon č. 594/2004 Sb. dále v souladu se zásadou „Maximální opakovatelnost a znovu použitelnost údajů a služeb“ a zásadou „Sdílené služby veřejné správy“, neboť je počítáno s automatickým získávání údajů ze základních registrů.

Navrhovaná právní úprava se nikterak nedotýká zásady „Budování služeb přístupných a použitelných pro všechny, včetně osob se zdravotním postižením“, „Konsolidace a propojování informačních systémů veřejné správy“, „Mezinárodní interoperabilita“, ani zásady „Ochrana osobních údajů v míře umožňující kvalitní služby“, když tyto zásady jsou již nyní respektovány v rámci IS ELIS. Navrhovaná úprava nestanoví žádné překážky zásadě „Otevřenost a transparentnost včetně otevřených dat a služeb“.

V neposlední řadě prováděný zákon č. 594/2004 Sb. reflektuje připravovaný rozvoj IS ELIS, jenž byl vybudován v rámci projektu „Zavedení elektronické licenční správy, reg. č. CZ.1.06/1.1.00/07.0639“, tedy již existujícího informačního systému státní správy (zásada Technologické neutrality) s tím, že uživatelská přívětivost by měla být naplněna zamýšleným vyplňováním podání zpracovávaných v IS ELIS formou web formulářů ve webové aplikaci (portál).

1. **Zvláštní část**

K § 1 až 3

Navrhuje se právní úprava nařízení vlády o rozsah údajů, o kterých informuje (i) vývozce, který se registroval k využívání všeobecných vývozních povolení, (ii) vývozce, kterému bylo uděleno povolení a (iii) osoba přepravující zboží dvojího použití, které bylo uděleno povolení, týkajících se obchodů zrealizovaných na základě registrace (v případě (i)) nebo povolení (v případě (ii) a (iii)). Rozsah těchto informací konkrétně stanoví přílohy č. 1 až 3 k nařízení vlády.

K § 4

V souvislosti s novelou zákona č. 594/2004 Sb. se nařízení vlády č. 344/2010 Sb., o stanovení formulářů žádosti o individuální a souhrnné vývozní povolení, žádosti o povolení k poskytnutí zprostředkovatelských služeb a žádosti o mezinárodní dovozní certifikát pro zboží a technologie dvojího užití (dále jen „nařízení vlády č. 344/2010 Sb.“), stává nadbytečným, neboť formuláře žádostí již nadále nebudou prováděny nařízením vlády. Z tohoto důvodu se navrhuje nařízení vlády č. 344/2010 Sb. zrušit.

K § 5

Navržená účinnost je v souladu s § 3 odst. 4 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů, ve znění zákona č. 277/2019 Sb., neboť navržením data účinnosti je naplněn naléhavý obecný zájem spočívající v potřebě reagovat na dlouhodobě prosazovanou související elektronizaci postupů orgánů veřejné moci. V návaznosti na přijetí zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti zahraničního obchodu s citlivým materiálem v souvislosti s digitalizací veřejné správy, k jehož provedení se toto nařízení vlády předkládá, navrhuje se shodná účinnost, aby byla zákonná úprava plně aplikovatelná.