IV.

**Odůvodnění**

**k návrhu nařízení vlády,** **kterým se provádějí některá ustanovení zákona č. 38/2008 Sb., o zahraničním obchodu se zbožím, které by mohlo být použito pro výkon trestu smrti, mučení nebo pro jiné kruté, nelidské či ponižující zacházení nebo trestání, ve znění pozdějších předpisů**

1. **Obecná část**

**1.1 Důvody, které vedou k předložení návrhu**

Důvodem pro předložení předmětného návrhu nařízení vlády, kterým se provádějí některá ustanovení zákona č. 38/2008 Sb., o zahraničním obchodu se zbožím, které by mohlo být použito pro výkon trestu smrti, mučení nebo pro jiné kruté, nelidské či ponižující zacházení nebo trestání, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády“) je skutečnost, že byl Parlamentem České republiky schválen návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti zahraničního obchodu s citlivým materiálem v souvislosti s digitalizací veřejné správy. Tento návrh zákona, který mimo jiné novelizuje zákon č. 38/2008 Sb., o zahraničním obchodu se zbožím, které by mohlo být použito pro výkon trestu smrti, mučení nebo pro jiné kruté, nelidské či ponižující zacházení nebo trestání, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 38/2008 Sb.“), reaguje na stanovení pravidel pro podávání žádostí prostřednictvím elektronických formulářů zákonem č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů (dále jen „zákon č. 12/2020 Sb.“), které v souladu s § 4 odst. 3, „*po prokázání totožnosti uživatele služby s využitím elektronické identifikace zajistí automatizované doplnění údajů nezbytných pro poskytnutí digitální služby vedených v základním registru nebo agendovém informačním systému, které jsou orgánu veřejné moci zpřístupněné pro výkon agendy*“. Vzhledem k tomu, že zákon č.38/2008 Sb. byl přijat před schválením zákona č. 12/2020 Sb., bylo nezbytné provést technickou novelu zákona č. 38/2008 Sb., aby bylo možno plně využít funkcionalit výše citovaného ustanovení zákona č. 12/2020 Sb. Předmětná novela, která byla připravena pracovní skupinou složenou ze zástupců dotčených státních orgánů (Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo zahraničních věcí, Generální ředitelství cel, Bezpečnostní informační služba, Úřad pro zahraniční styky a spolupráci a Vojenské zpravodajství), následně projednána v meziresortním připomínkovém řízení a poté schválena vládou a Parlamentem, stanoví náležitosti, které musí být stanoveny prováděcím předpisem, aby byly náležitě provedeny ustanovení zákona č.38/2008 Sb.

**1.2 Popis navržené úpravy**

V nařízení vlády se na základě zákonného zmocnění zákona č. 38/2008 Sb. upraveného návrhem zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti zahraničního obchodu s citlivým materiálem v souvislosti s digitalizací veřejné správy doplňuje právní úprava nařízení vlády o rozsah údajů, o kterých informuje držitel povolení, týkajících se obchodů zrealizovaných na základě povolení. Rozsah těchto informací konkrétně stanoví příloha k nařízení vlády.

**2. Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad**

Výjimka z povinnosti zpracovávat RIA byla stanovena v Plánu legislativních prací vlády na rok 2022, jež byl schválen usnesením vlády č. 332 ze dne 27. dubna 2022.

**3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem ČR**

Předkládaný návrh je stejně jako jím prováděný zákon č. 38/2008 Sb. v plném souladu s ústavním pořádkem České republiky, který stanoví čl. 112 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (dále jen „Ústava ČR“), zejména s

* čl. 2 odst. 3 Ústavy ČR, podle něhož lze státní moc uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon,
* čl. 2 odst. 4 Ústavy ČR, podle něhož každý občan může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá,
* čl. 41 odst. 2 Ústavy, podle kterého má vláda právo zákonodárné iniciativy, a také v souladu s § 24 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, který mimo jiné uvádí, že ministerstva připravují návrhy zákonů a jiných právních předpisů týkajících se věcí, které patří do jejich působnosti, jakož i návrhy, jejichž přípravu jim uložila vláda,
* čl. 79 odst. 1 Ústavy, podle něhož lze působnost správních orgánů stanovit pouze zákonem.

Navrhovaná právní úprava, jakož i prováděný zákon č. 38/2008 Sb., je rovněž v souladu s Listinou základních práv a svobod, vyhlášenou usnesením předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., jako součást ústavního pořádku České republiky (dále jen „Listina základních práv a svobod“), a to zejména s

* čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod, podle které lze státní moc uplatňovat jen v případech a v mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví,
* čl. 2 odst. 3 Listiny základních práv a svobod, podle které může každý činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá,
* čl. 4 odst. 1 Listiny základních práv a svobod, podle které mohou být povinnosti ukládány toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních práv a svobod,
* čl. 26 odst. 1 a 2 Listiny základních práv a svobod, podle které má každý právo na svobodnou volbu povolání a přípravu k němu, jakož i právo podnikat a provozovat jinou hospodářskou činnost, s tím, že zákon může stanovit podmínky a omezení pro výkon určitých povolání nebo činností.

Zejména je pak navržená právní úprava v souladu s nálezem Ústavního soudu ze dne 12. listopadu 2019 sp. zn. Pl. ÚS 19/17, který byl vyhlášen pod č. 337/2019 Sb., upravující meze pro vydání prováděcích předpisů, neboť jsou v předmětných zákonech stanoveny okruhy vyžadovaných údajů, v jejichž mezích budou konkrétní údaje stanoveny podzákonnými předpisy, tzn. stanovení obsahu formulářů, tj. fakticky informací, jež bude muset adresát normy orgánu veřejné moci poskytnout, bude provedeno na základě a v mezích zákona.

Navrhovaná právní úprava tedy splňuje ústavní požadavek stanovení povinnosti na úrovni zákona a vyhovuje též zásadám pro stanovení mezí základních práv a svobod podle čl. 4 Listiny základních práv a svobod. Návrh zákona rovněž respektuje zásadu „nullum crimen sine lege, nulla poena sine lege“ podle čl. 39 Listiny základních práv a svobod.

Navrhovaná právní úprava nijak nesnižuje ostatní práva dotčených subjektů a nejsou jí diskriminovány žádné specifické skupiny adresátů právních norem.

**4. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonným zmocněním**

Předložený návrh nařízení vlády se předkládá k provedení zákona č. 38/2008 Sb., jež ve svém zákonném zmocnění stanovuje, že vláda vydá podle § 14a nařízení k provedení § 3 a 6 odst. 2. Navrženým nařízení vlády se konkrétně provádí § 6 odst. 2.

**5. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je ČR vázána, její slučitelnost s právem EU a jeho zásadami**

Navrhovaná právní úprava je stejně jako jí prováděný zákon č. 38/2008 Sb. v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, včetně Smlouvy o Evropské unii a Smlouvy o fungování Evropské unie, a též respektuje závazky vyplývající z členství České republiky v mezinárodních organizacích. Problematika digitalizace je na úrovni Evropské unie upravena celou řadou předpisů. Zejména se jedná o nařízení eIDAS, Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1128 ze dne 14. června 2017 o přeshraniční přenositelnosti on-line služeb poskytujících obsah v rámci vnitřního trhu, Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2102 ze dne 26. října 2016 o přístupnosti webových stránek a mobilních aplikací subjektů veřejného sektoru.

Vzhledem k tomu, že v rámci Evropské unie jsou již některé služby obecně budovány jako primárně digitální, a to např. elektronická výměna údajů o odborné kvalifikaci, výměna údajů o identitě a elektronické identifikaci, navrhovaná úprava odpovídá tomuto trendu Evropské unie a je plně v souladu s právními předpisy Evropské unie a podporuje jejich aplikaci.

Předložený návrh neimplementuje právo EU.

Předkládaná novela není pokládána za technický předpis ve smyslu směrnice EP a Rady (EU) 2015/1535 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti (kodifikované znění).

**5. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy, nároky na státní rozpočet**

Oproti stávající právní úpravě nebudou s návrhem ve vztahu k veřejným rozpočtům spojeny žádné dodatečné výdaje, ani s navrženou právní úpravou nebudou spojeny žádné požadavky na navýšení personálních kapacit a prostředků na platy a případná personální potřeba bude řešena v rámci stávajícího limitu počtu míst a objemu prostředků na platy daných kapitol. Naopak lze očekávat pozitivní dopady na podnikatelské prostředí spojené s usnadněním vyplňování podání a snížením chybovosti při jejich vyplňování.

**6. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s rovností mužů a žen, vyhodnocení korupčních rizik, dopad na ochranu osobních údajů, dopad na životní prostředí**

Předložený návrh nemá dopad na specifické skupiny obyvatel, včetně rovnosti mužů a žen. Návrh nemá dopad na životní prostředí. Návrh nemá dopad na ochranu osobních údajů. Návrhem nejsou zakládány možnosti zvýšení korupce, vzhledem ke kontrolním mechanizmům, jež jsou nastaveny v rámci MPO a dotčených rezortů.

**7. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Z hlediska upravované materie nemá předkládaný návrh dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

**8. Zhodnocení korupčních rizik (CIA)**

Předkladatel provedl zhodnocení korupčních rizik, jak stanoví Legislativní pravidla vlády, a to podle Metodiky CIA (Corruption Impact Assessment; Metodika hodnocení korupčních rizik), zveřejněné na webové stránce Odboru střetu zájmů a boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti Oddělení boje proti korupci (<https://korupce.cz/protikorupcni-agenda/metodika-cia/)>, již při přípravě prováděného zákona, na které se ve smyslu čl. 3.2.3 Metodiky CIA tímto odkazuje.

**9. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se Zásadami pro tvorbu digitálně přívětivé legislativy**

Prováděný zákon č. 38/2008 Sb. promítá některé Zásady digitálně přívětivé legislativy. Jedná se primárně o zásadu „Budování přednostně digitálních služeb“, když se prováděným zákonem zavádí primárně podání v elektronické podobě, které však nevylučuje možnost po vyplnění elektronických formulářů jejich vytištění a podání v papírové podobě. Pro tyto případy bude součástí vyplněných a vytištěných formulářů tzv. bar kód, který bude obsahovat v strojově čitelné podobě údaje z formuláře vyplněné žadatelem pro jeho následné elektronické zpracování v informačním systému elektronické Licenční správy (dále jen „IS ELIS“). Pokud jde o elektronicky činěná podání vůči Ministerstvu průmyslu a obchodu podle zákona č. 38/2008 Sb., bude v souladu s prováděným zákonem č. 38/2008 Sb. možné využít všechny způsoby elektronické komunikace, tj. datových schránek, uznávaného elektronického podpisu i prostředku pro elektronickou identifikaci vydaného v rámci kvalifikovaného systému elektronické identifikace. Stejně tak je prováděný zákon č. 38/2008 Sb. dále v souladu se zásadou „Maximální opakovatelnost a znovu použitelnost údajů a služeb“ a zásadou „Sdílené služby veřejné správy“, neboť je počítáno s automatickým získávání údajů ze základních registrů.

Navrhovaná právní úprava se nikterak nedotýká zásady „Budování služeb přístupných a použitelných pro všechny, včetně osob se zdravotním postižením“, „Konsolidace a propojování informačních systémů veřejné správy“, „Mezinárodní interoperabilita“, ani zásady „Ochrana osobních údajů v míře umožňující kvalitní služby“, když tyto zásady jsou již nyní respektovány v rámci IS ELIS. Navrhovaná úprava nestanoví žádné překážky zásadě „Otevřenost a transparentnost včetně otevřených dat a služeb“.

V neposlední řadě prováděný zákon č. 38/2008 Sb. reflektuje připravovaný rozvoj IS ELIS, jenž byl vybudován v rámci projektu „Zavedení elektronické licenční správy, reg. č. CZ.1.06/1.1.00/07.0639“, tedy již existujícího informačního systému státní správy (zásada Technologické neutrality) s tím, že uživatelská přívětivost by měla být naplněna zamýšleným vyplňováním podání zpracovávaných v IS ELIS formou web formulářů ve webové aplikaci (portál).

1. **Zvláštní část**

K § 1 a 2 a k příloze

Navrhuje se právní úprava nařízení vlády, která stanoví rozsah údajů, o kterých informuje držitel povolení, týkajících se obchodů zrealizovaných na základě povolení. Rozsah těchto informací konkrétně stanoví příloha k nařízení vlády.

K § 3

Navržená účinnost je v souladu s § 3 odst. 4 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů, ve znění zákona č. 277/2019 Sb., neboť navržením data účinnosti je naplněn naléhavý obecný zájem spočívající v potřebě reagovat na dlouhodobě prosazovanou související elektronizaci postupů orgánů veřejné moci. V návaznosti na přijetí zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti zahraničního obchodu s citlivým materiálem v souvislosti s digitalizací veřejné správy, k jehož provedení se toto nařízení vlády předkládá, navrhuje se shodná účinnost, aby byla zákonná úprava plně aplikovatelná.